

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города Торжка,
предусматривающего введение правового регулирования

25.07.2022

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

Отдел экономики администрации города.

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации города Торжка «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок» (далее – проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта:

Август 2022 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В действующем постановлении администрации города Торжка от 01.08.2013 № 441 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Торжка» не определен механизм предоставления хозяйствующим субъектам права на размещение НТО в местах, определенных Схемой размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок на период с 01.01.2020 по 31.12.2022, утвержденной постановлением администрации города Торжка от 30.12.2019 № 487 (далее – Схема), на основании договора на размещение НТО, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса либо, без проведения конкурса, а также отсутствуют условия предоставления хозяйствующим субъектам компенсационного места в случаях изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд. Не утверждена методика расчета начальной (минимальной) цены договора на размещение. Действующее нормативное регулирование не способствует развитию предпринимательства на территории муниципального образования и не отвечает общим принципам действующего законодательства РФ.

1.5. Краткое описание цели предлагаемого правового регулирования:

Определение порядка предоставления мест для размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, (далее - Объекты) в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории города Торжка, а также установление требований к Объектам, к их размещению и эксплуатации, отвечающих общим принципам действующего законодательства РФ и способствующих развитию предпринимательства на территории города.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Настоящим проектом предлагается утвердить Порядок размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг на территории муниципального образования город Торжок, на основании договора на размещение НТО согласно Схеме, и реализовать право использования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков при размещении нестационарных торговых объектов.

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (заполняется только в случае проведения углубленной ОРВ).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования (заполняется только в случае проведения углубленной ОРВ):

Поступили предложения:

- 11.07.2022 от члена Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при администрации города Торжка (далее – Совет) Петрова Д.Н. Рассмотрено на заседании Совета 15.07.2022.

- 15.07.2022 коллективное обращение предпринимателей Петрова Д.Н., Иванова М.О., Орловой Л.А., Алексеевой О.С. Рассмотрено на согласительном совещании.

- 19.07.2022 от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области. Рассмотрено на согласительном совещании.

1.9. Контактная информация исполнителя у разработчика:

Ф.И.О.: Бителева Виктория Викторовна.

Должность: главный специалист отдела экономики администрации города Торжка.

Телефон: 8 (48251) 4-60-41, адрес электронной почты: torzhok-adm@yandex.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

2.1. Формулировка проблемы:

Необходимость приведения действующего нормативного регулирования размещения нестационарных торговых объектов на территории города к общим принципам действующего законодательства РФ, способствующих развитию предпринимательства и отвечающим требованиям соблюдения антимонопольного законодательства, принципов публичности, прозрачности и обеспечения равных конкурентных условий для потенциальных претендентов.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Отсутствие механизма проведения открытого конкурса, дающего право на размещение НТО в местах, определенных Схемой, на основании договора на размещение НТО, отсутствие условий предоставления хозяйствующим субъектам компенсационного места в случаях изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд. Отсутствие методики расчета начальной (минимальной) цены договора на размещение.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица, индивидуальные предприниматели), органы местного самоуправления.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Негативные эффекты отсутствуют.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Действующее постановление администрации города Торжка от 01.08.2013 № 441 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Торжка» не отвечает требованиям действующего законодательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Решение указанных проблем входит в полномочия органов местного самоуправления.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

Муниципальные образования других субъектов Российской Федерации принимают соответствующие нормативно-правовые акты.

2.8. Источники данных:

Справочная Правовая Система Консультант Плюс, информационно-телекоммуникационная сеть Интернет.

2.9. Иная информация о проблеме:

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 Принятие Проекта постановления с целью нормативного закрепления на муниципальном уровне Порядка размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг для определения механизма предоставления хозяйствующим субъектам права на размещение НТО в местах, определенных Схемой, на основании договора на размещение НТО, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса либо, без проведения конкурса	С момента вступления предлагаемого правового регулирования в законную силу	не требуется

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

- Постановление Правительства РФ от 29.09.2010 № 772 «Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов»;

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ.

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Ед. измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов

Цель 1. Принятие Проекта постановления с целью нормативного закрепления на муниципальном уровне Порядка размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг для определения механизма предоставления хозяйствующим субъектам права на размещение НТО в местах, определенных Схемой, на основании договора на размещение НТО, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса либо, без проведения конкурса	Отсутствие нарушений законодательства, а также нормативных правовых актов, регулирующих право хозяйствующих субъектов на размещение НТО	ед.	0
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----	---

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Шкала для оценки критериев заявок на участие в открытом конкурсе.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты не требуются.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
Группа 1. Субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие торговую деятельность в НТО	Не ограничено	Информация отдела экономики администрации города Торжка
Группа 2. Администрация города Торжка как исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления	-	-

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления города Торжка (структурных подразделений), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование структурного подразделения (отдела) администрации города Торжка, отраслевого (функционального) органа администрации города Торжка 1:				
Функция (полномочие, обязанность или право)	-	-	-	-

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета города Торжка, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Тверской области (местных бюджетов)	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Отдел экономики администрации города Торжка		
Функция (полномочие, обязанность или право) 1.1	Единовременные расходы в _____ г.:	–
	Периодические расходы за период _____ гг.:	–
	Возможные доходы за период 2022 г.:	0,0673
	Возможные доходы за период 2023 г.:	0,5464
	Возможные доходы за период 2024 г.:	0,5683
Итого единовременные расходы за период _____ гг.:		–
Итого периодические расходы за период _____ гг.:		–
Итого возможные доходы за период 2022-2024 гг.:		1,182

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета города Торжка, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

6.5. Источники данных:

Проект постановления.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1 Сводного отчета)	7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, млн. рублей
Группа 1. Субъекты малого и среднего предпринимательства (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие торговую деятельность в НТО	Участие в процедуре открытого конкурса на право размещение НТО в местах, определенных Схемой	–	–
Группа 2. Администрация города Торжка как исполнительно-	Организация и проведение процедуры открытого конкурса на право размещение НТО в местах,	–	–

распорядительный орган местного самоуправления	определенных Схемой, предоставления хозяйствующим субъектам компенсационного места в случаях изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд		
------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Оценить не представляется возможным.

7.6. Источники данных:

Проект постановления

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/ частичный/ отсутствует)
Финансовые риски	-	-	-
Экономические риски	-	-	-
Инвестиционные риски	-	-	-

8.5. Источники данных:

Информация отдела экономики администрации города Торжка и Порядок.

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта постановления	Отсутствует	Отсутствует
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (3 года)	Оценить не представляется возможным	-	-
9.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительных расходов (доходов) не требуется	-	-
9.4. Оценка расходов (доходов) бюджета города Торжка, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценить не представляется возможным	-	-
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 Сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Принятие Проекта постановления в августе 2022 года	-	-
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	-	-

9.7. Обоснование выбора предпочтительных вариантов решения выявленной проблемы:

Иные варианты отсутствуют в виду того, что механизм правового регулирования предусмотрен действующим законодательством.

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Принятие Проекта постановления администрации города Торжка «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию

услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок». В соответствии с рассматриваемым проектом постановления предлагается предоставление хозяйствующим субъектам права на размещение НТО в местах, определенных Схемой на основании договора на размещение НТО, заключаемого по результатам проведения открытого конкурса либо, без проведения конкурса. Одновременно, разработчиком проекта предусмотрена возможность предоставления хозяйствующим субъектам компенсационного места в случаях изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд. Кроме того, рассматриваемым проектом предусмотрены определенные требования к размещению и эксплуатации нестационарных торговых объектов. Дополнительно разработана методика расчета начальной (минимальной) цены договора на размещение.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

нет

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
август 2022 года.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования:

Нет.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Нет.

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «11» июля 2022 года;

окончание: «19» июля 2022 года.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

всего замечаний и предложений: 8, из них учтено: полностью: 3, учтено частично: 0.

11.3. Полный электронный адрес размещения свода предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

http://www.torzhok-adm.ru/regulatory/proekty-npa-zatragivayushchie-voprosy-osushchestvleniya-predprinimatelskoy-i-investitsionnoy-deyatel/?ELEMENT_ID=6732

Приложение: Свод предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций по проекту постановления администрации города Торжка «О Порядке размещения нестационарных торговых объектов, в том числе объектов по оказанию услуг, в местах согласно схеме размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Торжок».

Исполняющий обязанности заведующего
отделом экономики администрации города



Н.О. Коршунова