



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Тверской области)**

ул. Дарвина, д. 12, г. Тверь, 170034
тел. (4822) 42-92-01, факс (4822) 42-92-01
e-mail: MCHS_kantselyariya@web.region.tver.ru
15.08.2017 № 5980 -8-6

Руководителям исполнительных
органов государственной власти
Тверской области

Руководителям территориальных
органов федеральных органов
исполнительной власти

Главам администраций
муниципальных образований
Тверской области

согласно рассылке

Уважаемый коллеги!

В соответствии с поручением Губернатора Тверской области направляю типовые методические рекомендации по обеспечению комплексной безопасности при проведении культурно-массовых мероприятий на открытых площадках для использования в дальнейшей работе в качестве практического руководства.

Приложение: Типовые методические рекомендации по обеспечению комплексной безопасности при проведении культурно-массовых мероприятий на открытых площадках на 20 л. в электронном виде.

Начальник Главного управления
генерал-майор внутренней службы

С уважением

А.Р. Григорян

СПИСОК

рассылки к исх. Главного управления от 15.08.2014 № 5980 -8-6

1. Министерство лесного хозяйства Тверской области
2. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области
3. Министерство транспорта Тверской области
4. Министерство промышленности и информационных технологий Тверской области
5. Главное управление региональной безопасности Тверской области
6. Управление МВД России по Тверской области
7. Управление ФСБ России по Тверской области
8. Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тверской области
9. Администрация Андреапольского района
10. Администрация Бежецкого района
11. Администрация Бельского района
12. Администрация Бологовского района
13. Администрация Весьегонского района
14. Администрация Вышневолоцкого района
15. Администрация Жарковского района
16. Администрация Западнодвинского района
17. Администрация Зубцовского района
18. Администрация Калининского района
19. Администрация Калязинского района
20. Администрация Кашинского района
21. Администрация Кесовогорского района
22. Администрация Кимрского района
23. Администрация Конаковского района
24. Администрация Краснохолмского района
25. Администрация Кувшиновского района
26. Администрация Лесного района
27. Администрация Лихославльского района
28. Администрация Максатихинского района
29. Администрация Молоковского района
30. Администрация Нелидовского района
31. Администрация Оленинского района
32. Администрация Осташковского района
33. Администрация Пеновского района
34. Администрация Рамешковского района
35. Администрация Ржевского района
36. Администрация Сандовского района
37. Администрация Селижаровского района
38. Администрация Сонковского района
39. Администрация Спировского района
40. Администрация Старицкого района
41. Администрация Торжокского района
42. Администрация Торопецкого района
43. Администрация Фировского района
44. Администрация Удомельского городского округа
45. Администрация г. Вышний Волочек
46. Администрация г. Кимры
47. Администрация г. Ржев
48. Администрация г. Тверь
49. Администрация г. Торжок
50. Администрация ЗАТО «Озёрный»
51. Администрация ЗАТО «Солнечный»

**ТИПОВЫЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
КУЛЬТУРНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
НА ОТКРЫТЫХ ПЛОЩАДКАХ**



г. Тверь
2017

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Введение	3
2. Общие положения	3
3. Предварительное планирование	4
4. Требования к организаторам массового мероприятия	10
5. Порядок совместной работы ТО МЧС России и организаторов при планировании проведения массового мероприятия	11
6. Организация выполнения мероприятий субъектом РФ в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей, органами исполнительной власти субъекта РФ	13
7. Организация реагирования сил ФП и ТП РСЧС	17
Приложения:	
8. <i>Приложение 1</i> План по обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах в период празднования 350-летию обретения мощей преподобного Нила Столобенского	19
9. <i>Приложение 2</i> План обеспечения безопасности при проведении IX Всероссийского фестиваля «Народная рыбалка»	20

1. Введение

Ежегодно в РФ проводится значительное количество массовых мероприятий (праздничных, спортивных, политических и др.) собирающих от нескольких десятков до нескольких десятков тысяч человек.

Организаторами массовых мероприятий, как правило, являются организации различных форм собственности, общественные объединения, органы местного самоуправления (далее - ОМСУ), органы исполнительной власти субъекта РФ (далее - ОИВ субъекта РФ), федеральные органы исполнительной власти (далее - ФОИВ).

Анализ происшествий в ходе проведения массовых мероприятий (массовое пищевое отравление на Всероссийском молодежном образовательном форуме «Селигер-2014», затрудненное движение по размытым грунтовыми площадкам и дорогам вследствие обильного выпадения осадков на музыкальном фестивале «НАШЕСТВИЕ-2017») позволяет сделать вывод о имеющихся место проблемах в организации взаимодействия органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС) и территориальных органов МЧС России (далее - ТО МЧС России) по определению совместных действий по обеспечению безопасности жизни и здоровья людей.

2. Общие положения

2.1. Настоящие Методические рекомендации предназначены для выработки единых подходов при организации совместной работы органов управления федеральной и территориальной подсистем РСЧС (далее - ФП и ТП РСЧС) и ТО МЧС России по обеспечению безопасности, защиты жизни и здоровья участников культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных и других мероприятий с массовым пребыванием людей, проводимых в стационарных или временных сооружениях, а также на открытых площадках, в том числе: в лесах, парках, садах, скверах, на бульварах, улицах, площадях, и других территориях.

Методические рекомендации могут применяться в случае отсутствия установленного законодательством порядка подготовки и проведения массовых мероприятий.

2.2. В настоящих Рекомендациях используются следующие основные понятия:

безопасность участников - состояние защищенности жизненно-важных интересов участников массовых мероприятий от непредвиденных обстоятельств и ЧС, требующих принятия комплекса мер, направленных на пожарную безопасность, защиту от ЧС природного и техногенного характера, обеспечение безопасности при эксплуатации объектов, на которых проводится мероприятие с массовым пребыванием людей;

массовое мероприятие - разовое массовое культурно-просветительное, театрально-зрелищное, физкультурно-оздоровительное, рекламное или иное развлекательное мероприятие, проводимое в присутствии более 50 человек, требующее согласования с органами местного самоуправления муниципального образования Тверской области, проводимое в форме выставки, концерта, спектакля, вечера, конкурса, конференции, марафона, соревнования и иных формах, не запрещенных законодательством, в том числе с использованием транспортных средств;

участники массового мероприятия - лица, непосредственно задействованные в его проведении (творческие коллективы, музыканты, исполнители, спортсмены), а также посетители массового мероприятия.

личная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, ее прав и свобод, чести, достоинства и здоровья как гражданина;

организатор массового мероприятия (далее - Организатор) - юридические или физические лица, органы местного самоуправления муниципального образования Тверской области, являющиеся инициаторами проведения массового мероприятия и осуществляющие организационное, финансовое и иное обеспечение его проведения;

объект (место) проведения массового мероприятия - здание или сооружение государственных, муниципальных учреждений, иных форм собственности, либо комплекс таких зданий и сооружений, включая прилегающую к ним открытую территорию, временно предназначенные или подготовленные для проведения массовых мероприятий, а также специально определенные на период их проведения открытые территории (городские площади, улицы, водоемы, спортивные сооружения, стадионы и другие территории для проведения данных мероприятий);

администрация объекта проведения массового мероприятия (далее - Администрация объекта) - юридическое, физическое или должностное лицо, в собственности, распоряжении (аренде), административном или ином управлении которого находится объект проведения массового мероприятия.

3. Предварительное планирование

3.1 Для заблаговременного планирования мероприятий по обеспечению жизни и здоровья людей и организации взаимодействия с организатором проведения массового мероприятия необходимо иметь план проведения массовых мероприятий на год (месяц, квартал и т.д.), утвержденный соответствующим ОИВ субъекта РФ, а также организовать взаимодействие с ОИВ субъекта РФ по ежемесячному уточнению указанного плана и получению заблаговременной информации о проведении внеплановых массовых мероприятий.

В рамках ФП и ТП РСЧС осуществляет следующие мероприятия:

до начала периода подготовки проведения мероприятий с массовым пребыванием людей во взаимодействии с органами управления ФП и ТП РСЧС

и организаторами оценивает источники рисков возникновения ЧС природного и техногенного характера:

- риски возникновения ЧС на транспорте;
- риски возникновения ЧС на потенциально-опасных объектах;
- риски возникновения пожаров на объектах проведения массовых мероприятий и природных пожаров в непосредственной близости от них;
- риски возникновения ЧС природного характера;
- риски возникновения ЧС биолого-социального характера.

исходя из анализа рисков заблаговременно доводит до администрации органа исполнительной власти субъекта РФ, муниципальных образований, руководства открытого сооружения (объекта, площадки и территории, прилегающей к проведению массового мероприятия) информацию о возможных ЧС, последствия которых могут повлиять на безопасность жизни и здоровья участников и зрителей, проводимых мероприятий (Приказ МЧС России от 31.12.2002 № 632 «Об утверждении порядка подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования на прогнозы ЧС»);

своевременно представляет информацию о возможных ЧС, последствия которых могут повлиять на безопасность жизни и здоровья участников и зрителей, проводимых мероприятий, в Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России (В соответствии с исх. ФКУ НЦУКС от 18.06.2014 № 1983-13-1-2);

центры мониторинга и прогнозирования до начала и на весь период проведения фестивалей, а также других мероприятий с массовым пребыванием людей на открытой и лесистой местности, организует и ведет контроль за доведением прогнозов неблагоприятных и опасных метеорологических явлений и прогнозов ЧС на территории субъекта РФ (на основе информации центра «Антистихий» и ЦГМС) до администрации органа исполнительной власти субъекта РФ, муниципальных образований, открытого сооружения (Приказ МЧС России от 04.03.2011 № 94 «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС РСЧС»), с целью внесения корректив в план проведения мероприятий, а также за выполнением рекомендованных превентивных мероприятий;

участвует в организационных мероприятиях по подготовке массовых мероприятий в рамках своих полномочий (межведомственные совещания по подготовке массовых мероприятий, проведение учений и тренировок на объектах проведения массовых мероприятий, аварии на которых несут угрозу жизни и здоровья участникам);

принимает участие в разработке планов по обеспечению безопасности участников массовых мероприятий в рамках своих полномочий;

выделяют силы и средства, в количестве, необходимом для обеспечения безопасности проводимых массовых мероприятий, осуществляется координация действий сил, участвующих в ликвидации ЧС, во время проведения массового мероприятия;

проводит рекогносцировку на месте проведения массового мероприятия с целью определения мест выставления пожарных постов и маршрутов движения

экипированных (ручной огнетушитель, средства связи, электрический фонарь, медицинская аптечка, агитационные материалы направленные на обеспечение пожарной безопасности, мегафон) пеших патрулей, направленных на обеспечение пожарной безопасности на территории проведения массового мероприятия, проведение инструктажей среди участников и посетителей мероприятия с вручением памяток, а также оперативного реагирования на возможные ЧС и происшествия, при проведении массового мероприятия на обширной территории, выделяются сектора и участки;

организует взаимодействие и контроль по обеспечению исправности источников наружного противопожарного водоснабжения территорий населенных пунктов, в которых планируется проведение массовых мероприятий (пункт 55 Постановления Правительства РФ от 25.05.2012 № 390 «О противопожарном режиме»);

проводит уточнение плана тушения пожара (карточки тушения пожара) на населенный пункт (объект), где планируется проведение массового мероприятия;

3.2 Тыловое и материально-техническое обеспечение группировки сил и средств задействованных на обеспечении безопасности массового мероприятия:

в случае проведения массового мероприятия на открытых площадках со сложным рельефом местности группировка обеспечивается автомобильной техникой повышенной проходимости, которая укомплектовывается необходимыми вспомогательными устройствами (веревки, тросы и т.д.);

организовывается взаимодействие с организаторами мероприятия по порядку применения техники и местам её проезда в случаях необходимости.

Для функционирования группировки сил и средств разворачивается полевой лагерь, который включает в себя следующие элементы:

- места отдыха личного состава (в случаях проведения мероприятия продолжительностью более 24 часов);
- место приема пищи (организуется 3-х разовое питание, наличие питьевой воды);
- место приготовления пищи;
- места личной гигиены (умывальник, туалет);
- место оказания первой доврачебной помощи.

В целях организации первоочередного жизнеобеспечения гостей и участников, попавшего в ЧС, организаторами на открытой площадке проводится следующий комплекс мероприятий.

При согласовании места проведения мероприятия на открытой площадке с заинтересованными лицами организаторами разрабатывается план действий при возникновении ЧС, включающий в себя:

- план эвакуации гостей и участников (на схеме);
- план эвакуации транспортных средств (на схеме);
- план вывоза гостей и участников автобусным транспортом;
- расчет ГСМ для техники, задействованной в обеспечении безопасности;
- порядок обеспечения горячим питанием, водой и предметами первой

необходимости;

- порядок организации санитарно-гигиенического обслуживания;
- порядок оказания медицинской и психологической помощи;
- обеспечение и поддержание общественного порядка;
- порядок информирования об изменениях в сложившейся обстановке;
- создание запасов защитной резиновой обуви и специальной формы одежды.

Организаторами заключаются договора:

- на привлечение тяжелой техники для эвакуации транспортных средств, автобусной техники для вывоза гостей и участников;
- на поставку ГСМ для техники, задействованной для ликвидации ЧС;
- на поставку горячего питания, воды и предметов первой необходимости;
- для организации питания, задействованной в ликвидации ЧС группировке создается запас ИРП запас бутилированной питьевой воды для питьевых целей исходя из количества задействованного личного состава.

Задачи по материально-техническому обеспечению определяются протоколом заседания межведомственного оперативного штаба.

Организация материально-технического обеспечения задействованной группировки включает в себя:

- контроль за организацией питания группировки, учета количества питающихся и своевременное представление заявок;
- обеспечение личного состава группировки участвующий в ликвидации последствий ЧС предметами полевой формы одежды, специальной одеждой и средствами индивидуальной защиты, в соответствии с установленными нормами исходя из погодных условий;
- размещение группировки в районе ЧС путем разворачивания полевого лагеря включающего в себя пневмокаркасные модуля МПК и палатка типа М-30 для проживания личного состава группировки, работы оперативного штаба, приема пищи и помывки личного состава входящего в состав группировки, принимающей участие в ликвидации ЧС;
- развертывание полевого парка, выделение транспорта для подвоза материальных средств, перевозки личного состава к месту работ, выполнения хозяйственных работ в полевом лагере и формирование выездных ремонтных бригад с запасом расходных материалов;
- создание места хранения (склада) материально-технических средств, используемых для ликвидации ЧС и назначение ответственного лица;
- организацию учета получения и расхода материальных средств и назначение ответственного лица;
- сбор, обобщение информации о затраченных материальных ресурсах на ликвидацию ЧС, подготовка отчетных документов, составление актов;
- организацию замены личному составу группировки обмундирования, пришедшего в негодное состояние при проведении работ по ликвидации ЧС;
- контроль за полнотой оформления документов на передачу материальных средств;
- подготовку плана вывода сил и средств группировки;

- планирование организации заправки ГСМ техники, а также ремонта и эвакуации ТС.

3.3 Обеспечение группировки сил и средств задействованных на обеспечении безопасности массового мероприятия обеспечивается следующими видами связи:

С узлом связи:

- *Правительственная телефонная:*
по сети правительственной связи в соответствии со списком абонентов; через абонентский пункт закрытой электронной почты по сети «Атлас».
- *Проводная:*
по постоянно действующим каналам, линиям и выделенным системам передачи сетей электросвязи общего пользования с обеспечением следующих видов связи:
телефонная (аудиоконференцсвязь) по выделенному каналу связи;
телефонная автоматическая и по заказной системе (городская, междугородная);
телефонная открытая по ведомственной цифровой сети связи МЧС России;
телеграфная открытая по сети абонентского телеграфирования;
телеграфная открытая по выделенному каналу тонального телеграфирования;
передача данных по ведомственной цифровой сети связи с интеграцией услуг МЧС России;
- *Видеоконференцсвязь.*
- *Радио:*
сотовая связь (стандарт GSM) с выходом в ведомственную цифровую сеть связи;
видеоконференцсвязь и передача данных по каналу сети сотовой связи;
радиоподвижная (транкинговая) связь;
- в КВ радиосети Главного управления МЧС России по субъекту РФ с дальнейшим подключением абонентов оперативных групп и подвижных пунктов управления на номера ведомственной цифровой сети связи МЧС России (СОД НЦУКС МЧС России, ОД ПУ (СТ) НЦУКС, СОД ЦУКС ЦРЦ МЧС России) при использовании телефонного интерфейса на УС региональный центр.

- *Спутниковая:*

по сети спутниковой связи «Инмарсат»-Bgp с выходом в телефонную ведомственную сеть связи и систему видеоконференцсвязи использовать как резервную по согласованию с Национальным центром управления.

С группировкой сил и средств:

- *Проводная:*
телефонная и факсимильная связь с выходом в ведомственную сеть связи (при возможности осуществления привязки).
- *Радио:*
сотовая связь (стандарт GSM) с выходом в ведомственную цифровую сеть связи;
видеоконференцсвязь и передачу данных по каналу сети сотовой связи;
в КВ радиосети начальника Главного управления с дальнейшим подключением абонентов оперативных групп на номера ведомственной цифровой сети связи МЧС России (СОД ЦУКС ЦРЦ МЧС России) при использовании телефонного интерфейса на УС ГУ МЧС по субъекту РФ.

- *Спутниковая:*

по сети спутниковой связи «Инмарсат»-Bgp с выходом в телефонную ведомственную сеть связи и систему видеоконференцсвязи использовать как резервную по согласованию с Национальным центром управления.

- В районе развёртывания группировки сил и средств связь организовывается:

- Радио:

в радиосетях взаимодействия министерств и ведомств;

видеоконференцсвязь и передачу данных по каналу сети сотовой связи;

сотовая связь (стандарт GSM) с выходом в ведомственную цифровую сеть связи;

радиосредствами оперативных групп Главного управления МЧС России по субъекту

РФ в УКВ радиосети начальника регионального центра и начальника Главного управления МЧС России по субъектам РФ.

- Проводная:

телефонная и факсимильная связь с выходом в ведомственную сеть связи (при возможности осуществления привязки).

Порядок обеспечения радиосвязи:

радиосвязь в радиосетях и радионаправлениях обеспечивается согласно действующему варианту радиоданных;

постоянные позывные личных радиостанций в соответствии с таблицей позывных должностных лиц.

Безопасность связи обеспечивается:

В соответствии с Руководством по безопасности связи в ВС, утверждённым приказом Минобороны 1984 года № 0240, Планом организации контроля безопасности связи регионального центра.

3.4 Проведение на водоемах соревнований, праздников и других массовых мероприятий разрешается по согласованию места проведения с ГИМС ТО МЧС России, с предоставлением Положения мероприятия, плана обеспечения безопасности участников и зрителей, расчета необходимых для этого сил и средств.

Соревнования, праздники и другие массовые мероприятия на водоемах, проводятся на основании законодательного акта (распоряжения) органа местного самоуправления муниципального образования, в котором утверждаются место и время их проведения, определяются организационные мероприятия:

- получить разрешение администрации муниципального образования на проведение соревнований на водном объекте, с указанием конкретного места проведения;

- согласовать меры по обеспечению охраны жизни людей и окружающей среды, соблюдения правопорядка при проведении соревнований, с Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России по Тверской области;

- привлечь к обеспечению безопасности участников соревнований общественных спасателей, имеющих допуск к спасательным работам на воде. Количество судов обеспечения должно быть достаточным для проведения спасательных работ. Суды должны иметь экипаж не менее двух человек, и быть оборудованы спасательным инвентарем: спасательные жилеты, концы Александра;

- предоставить документы для согласования мер по обеспечению охраны жизни людей Главному государственному инспектору по маломерным судам

Тверской области.

Спортивные соревнования должны быть включены в календарь спортивных мероприятий, Положение о соревнованиях утверждено соответствующим органом государственного управления физической культурой и спортом.

Организаторы массовых мероприятий на водоемах, должны назначить лиц, ответственных за безопасность людей на воде, общественный порядок и охрану окружающей среды.

На период проведения массового мероприятия у воды, организаторы разворачивают ведомственные спасательные посты с необходимыми плавсредствами, оборудованием, снаряжением и обеспечивают дежурство спасателей, аттестованных в установленном порядке, для предупреждения несчастных случаев с людьми и оказания помощи терпящим бедствие на воде.

Расчет необходимых сил и средств обеспечения безопасности участников и зрителей массовых мероприятий у воды производится по следующим критериям:

- рекомендуемый минимальный состав спасательного поста: старший поста – 1 человек, спасатели – 2 человека;

- спасательные посты следует устанавливать вблизи уреза воды;

- стенды со спасательными средствами (спасательный круг, конец Александра) устанавливать с интервалом 25 метров в 4-5 метрах от уреза воды.

План обеспечения безопасности участников и зрителей, с указанием расположения места проведения массового мероприятия и расположения привлекаемых сил и средств, представляется в графической форме.

Дежурство медицинского персонала (санитарных машин) для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде и сотрудников органов внутренних дел для охраны общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий на водных объектах, осуществляется на основании утвержденного органа местного самоуправления муниципального образования, на территории которого проводится мероприятие, Плана обеспечения безопасности населения на водоемах.

4. Требования к организаторам массового мероприятия

4.1. Для заблаговременного планирования мероприятий по обеспечению жизни и здоровья людей и организации взаимодействия с ТО МЧС России организатор массового мероприятия обязан:

подать заявку на обеспечение пожарной безопасности в ТО МЧС России;

обеспечивать соблюдение условий проведения массового мероприятия, указанных в программе проведения массового мероприятия;

требовать от участников массового мероприятия соблюдения общественного порядка и правил поведения участников массового мероприятия;

обеспечивать в пределах своей компетенции безопасность участников

массового мероприятия;

обеспечить задействованные в мероприятиях территории первичными средствами пожаротушения;

принять меры по недопущению превышения указанного в заявке количества участников массового мероприятия, если превышение количества таких участников создает угрозу общественной безопасности, безопасности участников данного массового мероприятия или других лиц либо угрозу причинения ущерба имуществу;

организовывать места для сбора мусора и обеспечивать уборку объекта проведения массового мероприятия;

обеспечивать возможность оказания участникам массового мероприятия необходимой медицинской помощи;

осуществлять контроль за функционированием всех инженерных систем и систем оповещения, имеющихся на объекте проведения массового мероприятия;

размещать в доступных для обозрения местах правила поведения участников мероприятия, указатели, планы эвакуации и инструкции о мерах пожарной безопасности;

проводить воспитательную и разъяснительную работу с участниками массового мероприятия, направленную на пропаганду порядка и соблюдение правил поведения, порядка эвакуации и мер пожарной безопасности, используя при этом наглядную агитацию, ретрансляционные станции и другие технические средства;

согласовывать с органами ТО МЧС России формы и методы обеспечения противопожарной защищенности участников массового мероприятия;

осуществлять работу по техническому и материальному обустройству массового мероприятия (установка сцен, их оформление, оборудование звукоусиливающей аппаратурой, энергоснабжение и т.п.) и обеспечивать при этом соблюдение правил техники безопасности и требований пожарной безопасности.

5. Порядок совместной работы ТО МЧС России и организаторов при планировании проведения массового мероприятия

5.1. ТО МЧС России организует взаимодействие с организатором и рекомендует при подготовке плана проведения массового мероприятия воздерживаться от планирования проведения массовых мероприятий вблизи линий электропередач высокого напряжения, газопроводов высокого давления, теплотрасс большого диаметра, взрывопожароопасных объектов, строящихся объектов и коммуникаций, в лесистой местности, от проведения этих мероприятий в случае получения неблагоприятного прогноза, а также внести в план следующие мероприятия:

в случае угрозы возникновения и возникновении ЧС немедленная передача всей имеющейся информации в органы управления МЧС России;

разработка схем эвакуации посетителей и персонала, информационных указателей;

состав сил и средств ликвидации ЧС; порядок организации работ при ликвидации ЧС;

обучение персонала, задействованного в проведении массового мероприятия, способам защиты и действиям в ЧС (в том числе путем проведения объектовых тренировок по вопросам обеспечения безопасности);

оборудование автостоянок в месте расположения объекта проведения культурно-зрелищных и спортивно-массовых мероприятий, удаленных на достаточное расстояние для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей;

порядок развертывания изоляторов для временного размещения больных с инфекционной заболеваемостью;

проверка исправности и работоспособности комплекса средств противопожарной защиты на объекте проведения массового мероприятия;

определение ответственных должностных лиц за обеспечение пожарной безопасности;

опашка вокруг места проведения массового мероприятия путем устройства защитной противопожарной минерализованной полосы, скос травы;

схемы выходов с территории при эвакуации на случай возникновения ЧС; обеспечение системой оповещения людей на случай возникновения ЧС;

расстановка резервуаров с водой на нужды пожаротушения; подъезд пожарной техники к объектам, расположенным на территории проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

обеспечение расстановки транспортных средств на открытой площадке для стоянки транспорта с описанием очередности и порядка их эвакуации при пожаре;

порядок организации оказания медицинской помощи участникам, зрителям, техническому и обслуживающему персоналу массового мероприятия, размещение медицинского персонала и (или) предоставление помещений для организации временных медицинских пунктов вблизи места проведения массового мероприятия;

порядок организации управления, взаимодействия, связи и оповещения при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Приложением к плану могут быть "Правила поведения посетителей", инструкции о мерах безопасности, правила поведения при возникновении ЧС и происшествий, маршруты движения зрителей и иных участников мероприятия от остановок общественного транспорта к объекту или месту проведения мероприятия, а также пути эвакуации с учетом недопущения встречных потоков посетителей массового мероприятия.

ТО МЧС России необходимо принять меры по участию в заблаговременном согласовании данного плана по вопросам, в части касающейся компетенции МЧС России.

6. Организация выполнения мероприятий субъектом РФ в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей

6.1. Разведка (авиа-, направление ОГ)

Авиационная разведка один из этапов проведения работ в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Воздушная разведка осуществляется визуально с фотографированием и видеосъемкой и проводится с помощью самолетов, вертолетов и других летательных аппаратов.

Полет к месту проведения мероприятий с массовым пребыванием людей осуществляется с соблюдением правил визуальных полетов в обход запретных зон.

Авиационная разведка необходима на первоначальном этапе для определения:

- масштаба проведения мероприятия;
- количества техники;
- выбора маршрутов передвижения техники;
- состояния дорожного полотна, мостов;
- подъездных путей к месту проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Периодичность проведения разведки в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей определяется органами исполнительной власти субъекта РФ, но не реже двух раз в сутки, а в случае ухудшения обстановки количество разведок может быть увеличено.

Для проведения разведки может применяться частная авиация, аэроклубы РОСТО, беспилотные летательные аппараты взаимодействующих Министерств, ведомств, организаций субъекта РФ.

Одновременно с применением авиаразведки на место проведения мероприятий с массовым пребыванием людей направляются ОГ в функции, которых на начальном этапе входит проведение наземной разведки, координация действий и осуществление взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти субъекта РФ по передаче информации с места.

6.2. Создание оперативного штаба на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

В целях оперативного реагирования и организации управления в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей на территории субъекта РФ, в соответствии с руководящими документами ТО МЧС России организуется работа межведомственного оперативного штаба на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Работа ОШ организуется в соответствии с оперативным расчетом посменно с целью непрерывного сбора, обобщения и анализа данных обстановки, выработки предложений в решение руководителя на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей, выполнения оперативных расчетов, доведения задач, поставленных руководством и контроля за их выполнением.

Работу межведомственного оперативного штаба на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей, как правило, возглавляет начальник ОШ.

В целях своевременной организации управления и взаимодействия, а также координации действий на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей, своевременного принятия решения по безопасности людей и имущества, в состав ОШ целесообразно привлечь первых лиц или заместителей следующих структур: МВД России, ГИБДД, Министерство обороны РФ, Росавтодора, Министерства здравоохранения, Министерства транспорта, государственного автодорожного надзора, Министерства по делам территориальных образований, Министерства социальной защиты населения, Главного управления региональной безопасности, ФГБУ «Центральное УГМС». Включение данных представителей Ф и ТП РСЧС позволит минимизировать сроки принятия и реализации решений на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Одним из важных аспектов работы ОШ является его работа на начальном этапе, который характеризуется минимальным количеством информации о сложившейся обстановке, быстрым ее ухудшением появлением массы негативной информации в СМИ, интернете и блогосфере.

На начальном этапе целесообразно участие в воздушной разведке места проведения мероприятий с массовым пребыванием людей руководителя оперативного штаба и представителей Ф и ТП РСЧС, для полного понимания масштабов проходящего мероприятия.

Рекомендуется организовать информирование населения о проводимых мероприятиях через:

- каналы эфирного радиовещания УКВ радиопрограмм;
- каналы звукового сопровождения телеканалов;
- официальный сайт Главного управления;
- блогосферу;
- местную систему оповещения;
- громко-говорящую связь автомобилей.

Так же организовать информирование на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей о пунктах и местах оказания помощи с указанием контактных номеров через мобильные комплексы информирования и оповещения населения, на котором транслируются профилактические ролики и информация населению об оперативной обстановке;

6.3. Работа ОГ на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Управление на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей осуществляется через оперативные группы, которые в зависимости от масштаба и характера мероприятия подразделяются на:

- оперативные группы органов исполнительной власти субъекта РФ;
- оперативные группы органов местного самоуправления;
- ОГ ТО МЧС России;
- ОГ МГПО;

ОГ УМВД России по субъекту РФ;
ОГ организаторов мероприятия.

Состав ОГ субъекта РФ определяется с учетом условий проводимых мероприятий. В целях качественной организации работ, решением Руководителя в состав ОГ может быть включено необходимое количество личного состава из числа наиболее подготовленных специалистов, имеющих опыт работы по организации управления проведения мероприятий с массовым пребыванием людей. Также в составе ОГ необходимо иметь сотрудников, отвечающих за организацию деятельности по информированию населения и взаимодействию со средствами массовой информации.

Решение на выдвижение ОГ на место проведения мероприятий принимает Руководитель или лицо, временно исполняющее его обязанности.

ОГ должна иметь согласованный доступ ко всем информационным ресурсам органа управления, от которого она назначается.

Задачи ОГ на месте мероприятий:

осуществлять руководство на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей;

организовывать взаимодействие с органами управления Ф и ТП РСЧС, с органами управления ФОИВ, органами исполнительной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и организаций, привлекаемых к проведению мероприятий;

координировать действия аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении мероприятий;

организовать работу по оповещению и информированию населения и взаимодействию со СМИ на месте проведения мероприятий.

Оснащение техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, продовольствием, горюче-смазочными материалами, другими материальными средствами должно обеспечивать автономность работы на месте проведения мероприятий с массовым пребыванием людей личного состава ОГ не менее 3-х суток.

6.4. Организация информационного обеспечения.

В целях качественного уровня информирования населения при возникновении ЧС природного или техногенного характера, а также снижения временных показателей его передачи в средства массовой информации необходимо возложить на пресс-службу Правительства региона организацию взаимодействия с представителями информационных подразделений заинтересованных подведомственных структур.

Оповещение населения необходимо осуществлять с помощью местных и федеральных СМИ, а также СМС-оповещением всеми доступными операторами сотовой связи, Cell-Broadcast-рассылкой. Информация о пунктах и местах оказания помощи с указанием контактных номеров нужно также доводить посредством СМС-рассылки.

В течение часа с момента ЧС необходимо сформировать межведомственный пресс-центр на месте ЧС и провести совещание по вопросам межведомственного

взаимодействия по информированию населения о ситуации в зоне ЧС. В течение последующего часа необходимо осуществить аккредитацию журналистов на месте ЧС. По истечении двух часов с момента возникновения ЧС природного или техногенного характера целесообразно организовать пресс-подход с участием региональных и федеральных СМИ с выступлением руководящего состава оперативного штаба на месте ЧС.

Для своевременного оповещения населения о сложившейся обстановке на необходимо обеспечить размещение информации на официальных Интернет-сайтах Правительства региона, ТО МЧС России, ГИБДД УМВД России по субъекту РФ, сайтах администраций и муниципальных образований региона, официальных интернет-порталах служб, ведомств и организаций не реже двух раз в сутки.

В целях адресного оповещения о ЧС, сложившейся на территории региона, пресс-службе Правительства региона совместно с руководящим составом информационных подразделений подведомственных структур организовать взаимодействие с федеральными и региональными СМИ (телевидение, радио, печатные издания, интернет-порталы) с выходом информации в эфир не реже одного раза в час, а с комментариями руководящего состава оперативного штаба, развернутого на месте ЧС – не менее четырех раз в сутки. С целью предупреждения информационного вакуума существует необходимость заблаговременно информировать участников мероприятия.

С целью пресечения слухов и профилактики массовых негативных реакций среди населения, создания предпосылок для осознанных и организованных действий граждан, попавших в зону ЧС, информация о ходе ликвидации последствий ЧС путем взаимодействия пресс-служб заинтересованных структур необходимо организовать регулярную публикацию информации в ежедневных печатных СМИ по обстановке в зоне ЧС до полной ликвидации с комментариями должностных лиц Правительства региона, представителей министерств и ведомств РФ, организаций, осуществляющих обслуживание участка автодороги в зоне ЧС.

Для своевременного и достоверного информирования населения целесообразно обеспечить постоянное присутствие на месте ЧС природного или техногенного характера начальника пресс-службы Правительства региона, а также начальников пресс-служб заинтересованных министерств и ведомств для работы с региональными и федеральными СМИ.

7. Организация реагирования сил ФП и ТП РСЧС

7.1. Организаторам, ОИВ субъекта РФ, ОМСУ во взаимодействии с территориальными органами МЧС России необходимо предусмотреть создание группировки сил и средств в соответствии с прогнозируемыми рисками возникновения ЧС на период проведения мероприятия в составе:

Первый эшелон:

оперативная группа местного пожарно-спасательного гарнизона;
поисково-спасательные и аварийно-спасательные формирования субъекта

РФ;

дежурные караулы пожарно-спасательных частей субъекта РФ;
силы и средства Министерства здравоохранения и МВД России, других
Министерств и ведомств.

Срок их прибытия в район бедствия - не более 30 мин.

Основными задачами сил и средств первого эшелона являются:

локализация ЧС;
тушение пожаров;
организация и ведение радиационной и химической разведки и контроля;
проведение поисково-спасательных работ;
оказание первой помощи пострадавшим.

Если силы и средства первого эшелона не способны справиться с задачей
по ликвидации ЧС, привлекаются силы и средства второго эшелона.

Второй эшелон:

оперативная группа Главного управления МЧС России по субъекту РФ;
оперативные группы органов управления и сил РСЧС;
подвижный пункт управления (ППУ) Главного управления МЧС России

по субъекту РФ;

резервные караулы пожарно-спасательных частей;
силы и средства территориальной подсистемы РСЧС;
специализированные бригады скорой медицинской помощи центра
медицины катастроф.

Срок их прибытия в район ЧС не более трех часов.

Основными задачами сил и средств второго эшелона являются:

проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
организация и ведение радиационной и химической разведки и контроля;
локализация радиоактивного загрязнения, химического и биологического
заражения;

жизнеобеспечение пострадавшего населения и оказание ему
специализированной медицинской помощи.

Если силы и средства второго эшелона не способны справиться с
ликвидацией ЧС, привлекаются силы и средства резерва.

7.2. Порядок реагирования

В целях выполнения основной задачи - обеспечение безопасности и
защиты жизни и здоровья участников фестивалей и других мероприятий с
массовым пребыванием людей определить следующий порядок реагирования:

При получении информации о происшествии или ЧС немедленно
задействуются силы, непосредственно прикрывающие объект.

При этом источниками информации могут являться:

сотрудник МЧС России;
представитель (руководитель) Организатора;
представитель (руководитель) Администрации;
представитель органа управления (подразделения) функциональной или
территориальной подсистемы РСЧС;

очевидец (сотрудник служб обеспечения) через Систему-112, ЕДДС.

Силы первого эшелона, непосредственно прикрывающие объекты,
выдвигаются к месту происшествия или ЧС при поступлении сообщения в
дежурно-диспетчерские службы или по команде ЦУКС через диспетчера ЕДДС
муниципального района.

Привлечение сил второго эшелона и резерва осуществляется по запросу
руководителя ликвидации ЧС, либо по решению ведомственного оперативного
штаба субъекта РФ по согласованию с оперативным штабом регионального
центра МЧС России, исходя из обстановки.

ПЛАН
по обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
в период проведения празднования 350-летия обретения мощей Преподобного Нила Столобенского

Схема
организации связи



Схема
штаба группировки МЧС России

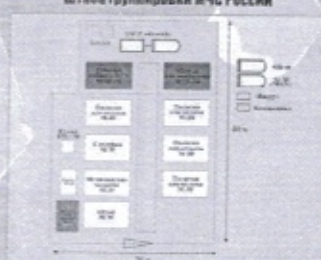
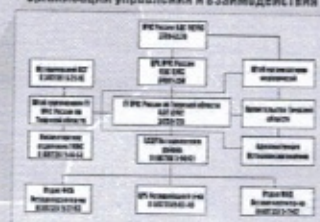


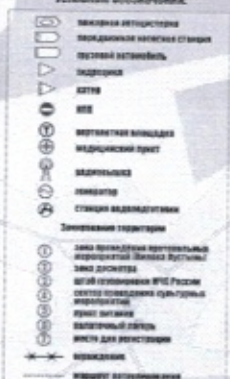
Схема
организации управления и взаимодействия



Состав
группировки сил и средств МЧС России

№	Наименование	Средств	Средств	Средств
1	Генеральный штаб группировки	1	1	1
2	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
3	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
4	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
5	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
6	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
7	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
8	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
9	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
10	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
11	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
12	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
13	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
14	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
15	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
16	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
17	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
18	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
19	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1
20	Управление по обеспечению безопасности	1	1	1

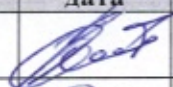
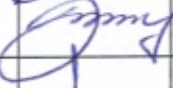
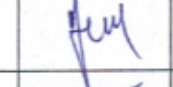
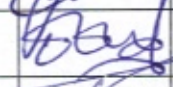
Условные обозначения:



Начальник Главного управления МЧС России по Тверской области
генерал-майор внутренней службы **А.Р. Григорян**

Масштаб 1:3000

Лист согласования
к «ТИПОВЫМ МЕТОДИЧЕСКИМ РЕКОМЕНДАЦИЯМ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ
КУЛЬТУРНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ
НА ОТКРЫТЫХ ПЛОЩАДКАХ»

Начальник управления	Фамилия, инициалы должностного лица	Подпись, дата	Примечание
Заместитель начальника Главного управления (по антикризисному управлению)	Асотов В.В.		
Заместитель начальника Главного управления (по ГПС)	Пухов А.Ю.		
Врио заместителя начальника Главного управления (по защите, мониторингу и предупреждению ЧС) – начальника управления гражданской защиты	Цветков А.Н.		
Врио заместителя начальника Главного управления - начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы	Груздев Е.А.		
Заместитель руководителя территориального органа (главный государственный инспектор по маломерным судам Тверской области)	Чеканов В.А.		
Врио начальника управления МТО Главного управления	Бахтуров Д.И.		
Врио начальника ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Тверской области»	Гуменный Р.Н.	